

EDIZIONE STRAORDINARIA

Post. - art. 1, comma 1  
2004, n. 46 - Filiale di Roma

Anno 16

ZZETTA



UFFICIO

DELLA REPUBBLICA ITALIANA

**TORTUGA**  
non arrivarci per contrarietà

PRIMA

Roma - Martedì, 17 marzo 2020

EDIZIONE PRESSO IL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA - UFFICIO PUBBLICAZIONE LEGGI E  
NE PRESSO L'ISTITUTO POLIGRAFICO E ZECCA DELLO STATO - VIA SALARIA, 691 - 00138 ROMA  
, 1 - 00198 ROMA

Ufficiale, Parte Prima, oltre alla Serie Generale, pubblica cinque  
noma numerazione:

speciale: Corte costituzionale (pubblicata il mercoledì)  
speciale: Unione europea (pubblicata il lunedì e il giovedì)  
speciale: Regioni (pubblicata il sabato)  
speciale: Concorsi ed esami (pubblicata il martedì e il venerdì)  
speciale: Contratti pubblici (pubblicata il lunedì, il mercoledì e il venerdì)  
Ufficiale, Parte Seconda, "Foglio delle inserzioni", è pubblicata il martedì, il

**Decreto «Cura  
Italia»**

Un riassunto

# Agenda

Introduzione



Titolo I



Titolo II



Titolo III



Titolo IV



Titolo V



## Premesse

Gli interventi governativi rivolti al sostegno economico per fronteggiare l'emergenza covid-19 antecedenti al Decreto «Cura Italia»:

- **24 febbraio:** con [Decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze](#) sono sospesi gli adempimenti tributari per i contribuenti dell'originaria zona rossa (11 comuni in Lombardia e Veneto).
- **2 marzo:** con [Decreto legge](#) vengono attuate misure a favore dei soggetti che risentono dell'emergenza in via diretta ed indiretta (e.g. potenziamento del Fondo di garanzia per le pmi, sospensione dei ratei dei mutui per immobili residenziali per i lavoratori il cui lavoro è sospeso o ridotto per almeno 30 giorni, incremento di 350 milioni di euro del fondo SIMEST, destinato al sostegno delle imprese esportatrici); sono sospesi i versamenti dei contributi previdenziali e delle ritenute fiscali per le imprese nel settore turistico; vengono potenziate le misure a sostegno di famiglie ed imprese della originaria zona rossa.

## Decreto legge 17 marzo 2020, n.18

Il D.L. «Cura Italia» si compone di 127 articoli, divisi in cinque titoli. Le principali tematiche:

1. **Sanità.** Finanziamento e potenziamento del SSN, della Protezione Civile e dei soggetti pubblici impegnati sul fronte dell'emergenza.
2. **Occupazione.** Sostegno all'occupazione e ai lavoratori per la difesa del lavoro e del reddito.
3. **Credito.** Supporto al credito per famiglie e per le imprese.
4. **Interventi fiscali.** Sospensione degli obblighi di versamento per tributi e contributi; incentivi fiscali per la sanificazione dei luoghi di lavoro e premi ai dipendenti che restano in servizio.

## I numeri

Le misure del Decreto hanno un costo complessivo di **25 miliardi** in termini di saldo netto da finanziare (voce contabile senza impatto diretto sull'attività economica), di cui **20 miliardi** in termini di indebitamento (deficit pubblico). Tra questi vi sono:

- **3.2 miliardi** destinati al potenziamento del SSN, della protezione civile e alla sicurezza sul posto di lavoro.
- **10.7 miliardi** di sospensione dei versamenti tributari e contributivi.
- **2.4 miliardi** di incentivi fiscali.
- **10.4 miliardi** di stanziamenti per gli ammortizzatori sociali.
- **4.8 miliardi** di liquidità e garanzie per garantire un maggiore accesso al credito, con un effetto volano di circa 340 miliardi di euro.

**Tav. 1: Quantificazione delle misure previste dal decreto Cura Italia**

(Valori in miliardi di euro)

	Saldo netto da finanziare	Indebitamento netto
Spese sanitarie	3,2	2,8
Assunzioni e acquisti	0,5	0,5
Cassa integrazione	5,1	3,4
Congedi retribuiti e altri	2,0	1,4
Indennità autonomi e simili	4,1	4,1
Garanzie al credito e sostegni alla liquidità	6,1	6,0
Sussidi all'aviazione	0,7	0,5
Posticipi di prestiti a enti locali e regioni	0,6	0,3
Esigenze indifferibili e interessi passivi	2,1	0,2
Altro	0,3	0,9
<b>Totale</b>	<b>24,8</b>	<b>20,0</b>

Fonte: Osservatorio Conti Pubblici Italiani

## Titolo I – Sanità (articoli 1-18)

- Incremento di 1.41 mld per il finanziamento del fabbisogno sanitario nazionale standard del 2020.
- Aumento del Fondo emergenze nazionali per 1.65 mld.
- 20,000 assunzioni per il SSN.
- 150 mln stanziati per gli straordinari del personale sanitario.
- Potenziamento delle unità di terapia intensiva, pneumologia e malattie infettive. Potenziamento dei servizi sanitari militari e assunzioni di medici, infermieri, biologi, chimici e fisici presso le strutture sanitarie militari.

## Titolo I – Sanità (articoli 1-18)

- Invitalia può erogare finanziamenti agevolati o contributi a fondo perduto alle imprese produttrici di dispositivi medici per un totale di 50 mln.
- La Protezione Civile può requisire presidi sanitari, presidi medico-chirurgici e beni mobili necessari, mentre i Prefetti possono requisire alberghi e altri immobili per la ai fini di sorveglianza sanitaria.
- Istituzione del Fondo per la sanificazione degli ambienti di Province, Città metropolitane e Comuni, uffici pubblici e ambienti scolastici.

## Titolo II - Sostegno del lavoro (articoli 19-48)

- **CIGO, CIGS e assegno ordinario.** I datori di lavoro (anche con meno di 5 dipendenti) che sospendono o riducono l'attività a seguito dell'emergenza possono ricorrere al trattamento ordinario di integrazione salariale ([CIGO](#)) o all'[assegno ordinario del Fondo di Integrazione Salariale](#) con la causale "emergenza Covid-19". CIGO e assegno ordinario sostituiscono [CIGS](#) e assegni di solidarietà in corso.

-

Le domande per CIGO e assegno ordinario possono essere presentate per il periodo che va dal 23 febbraio al 31 agosto 2020, con una durata massima di 9 settimane. Il limite massimo di spesa per integrazione salariale e assegno ordinario è di 1,347.2 mln per il 2020. L'INPS monitorerà le spese.

- **CIGD.** Le Regioni e le Province autonome riceveranno complessivamente 3,293.2 mln per tutelare i datori di lavoro del settore privato non coperti da CIGO o CIGS.

## Titolo II - Sostegno del lavoro (articoli 19-48)

- **Fondo Integrazione Salariale.** Il fondo normalmente copre le aziende da 5 a 50 dipendenti. Si potrà prendere l'assegno ordinario in deroga tra i 5 e i 15 dipendenti ed è prevista una deroga al limite di tiraggio.
- **Fondo per il reddito di ultima istanza.** È un fondo residuale di 300 mln per garantire misure di sostegno al reddito a lavoratori dipendenti e autonomi.
- **Smart working.** I lavoratori con disabilità grave, con ridotta capacità lavorativa o che hanno nel nucleo familiare una persona con disabilità grave hanno diritto ad usufruire dello smart working, se compatibile con l'attività lavorativa.

## Titolo II - Sostegno del lavoro (articoli 19-48)

- **Indennizzo di 600 euro per lavoratori autonomi, collaboratori, partite IVA, dipendenti stagionali del turismo e degli stabilimenti termali e operai agricoli a tempo determinato.** A queste categorie di lavoratori è riconosciuta un'indennità di 600 euro per il mese di marzo. L'indennità non concorre alla formazione del reddito. Le varie tipologie di indennità non sono cumulabili.

-  
Il limite di spesa è 203.4 mln per partite IVA e collaboratori iscritti alla Gestione separata; 2.16 mld sono destinati ai lavoratori autonomi; 103.8 mln sono rivolti ai dipendenti stagionali dei predetti settori; 396 mln sono destinati agli operai agricoli. L'INPS provvede al monitoraggio delle spese. La misura si rivolge ad una platea di quasi 5 milioni di persone.

## Titolo II - Sostegno del lavoro (articoli 19-48)

- **Congedo parentale.** A partire dal 5 marzo è previsto un congedo parentale per un massimo di 15 giorni al 50% della retribuzione per i lavoratori con figli fino a 12 anni o con disabilità grave. In alternativa, sono disponibili voucher da 600 euro (1,000 euro per il personale del SSN e delle Forze dell'Ordine). I 15 giorni sono fruibili complessivamente da entrambi i genitori.

-

Il limite di spesa per il 2020 per il congedo parentale è di 1,261.1 mln per i lavoratori privati e di 30 mln per i lavoratori pubblici.

- **Legge 104.** In caso di handicap grave, i fruitori della legge 104 hanno a disposizione 12 giorni di permesso retribuito tra marzo ed aprile, in aggiunta ai 3 previsti normalmente dalla legge. NB: i pagamenti della legge 104 sono a carico dell'INAIL.

## Titolo II - Sostegno del lavoro (articoli 19-48)

- **Incentivi e contributi per la sanificazione e sicurezza sul lavoro.** Per le imprese vengono introdotti incentivi per gli interventi di sanificazione e di aumento della sicurezza sul lavoro, attraverso la concessione di un credito d'imposta, nonché contributi attraverso la costituzione di un fondo INAIL. I contributi sono previsti anche per gli enti locali, attraverso uno specifico fondo.
- **Incentivi ai lavoratori.** Ai lavoratori con reddito annuo lordo fino a 40,000 euro che nel mese di marzo svolgono la propria prestazione sul luogo di lavoro (non in smart working) viene riconosciuto un incentivo di 100 euro in proporzione ai giorni lavorati.

## Titolo II - Sostegno del lavoro (articoli 19-48)

- **Licenziamenti.** Sono sospese le procedure di licenziamento avviate dopo il 23 febbraio 2020 per i 60 giorni successivi alla data di entrata in vigore del decreto. In questo periodo, il datore di lavoro non può recedere dal contratto per giustificato motivo oggettivo, fra cui il licenziamento per motivi economici.
- **NASpl e DIS-COLL.** Sono prorogati i termini per presentare le domande di disoccupazioni da 68 a 128 giorni.
- Potenziamento delle risorse umane dell'INAIL.

## Titolo III - Sostegno della liquidità attraverso il sistema bancario (articoli 49-59)

- **Moratoria sui prestiti.** Partite IVA e PMI beneficeranno di una moratoria su un volume complessivo di prestiti stimato in circa 220 mld. Vengono congelate fino al 30 settembre linee di credito in conto corrente, finanziamenti per anticipi su titoli di credito, scadenze di prestiti a breve e rate di prestiti e canoni in scadenza.

Una parte di queste somme è composta da somme già erogate che avrebbero dovuto essere restituite, rappresentando di fatto un nuovo prestito della banca fino al 30 settembre, mentre l'altra parte è composta da nuovi finanziamenti che l'impresa può ottenere facendo ricorso alla linea di credito che viene congelata.

Parte di queste somme sono garantite da una sezione speciale del Fondo di garanzia per le PMI, che presenta una dotazione di 1.73 mld.

## Titolo III - Sostegno della liquidità attraverso il sistema bancario (articoli 49-59)

- **Fondo centrale di garanzia PMI.** Il Fondo è stato potenziato di 1.5 mld. Per la durata di 9 mesi dall'entrata in vigore del Decreto, le condizioni per ottenere le garanzie sono agevolate (art. 49); tali condizioni valgono anche per la rinegoziazione dei prestiti esistenti. Sommando i finanziamenti in essere e quelli nuovi, l'obiettivo è consentire garanzie per oltre 100 miliardi complessivi di finanziamento alle PMI.
- **Garanzia dello Stato a favore di CDP** per fornire liquidità alle banche ed istituti di credito che finanziano imprese medio-grandi che non beneficiano del Fondo di garanzia per PMI. La garanzia è di 500 milioni, con un moltiplicatore previsto di 20.

## Titolo III - Sostegno della liquidità attraverso il sistema bancario (articoli 49-59)

- **Sostegno del credito all'esportazione.** Il MEF può rilasciare una garanzia dello Stato in favore di [SACE](#) Spa per un importo massimo di 2.6 mld. SACE è un'azienda partecipata al 100% da CDP che si occupa di assicurare e/o riassicurare i rischi a cui sono esposte le aziende italiane nelle loro transazioni internazionali e negli investimenti all'estero (export credit).
- **Incentivi per crediti deteriorati (NPL).** La misura spinge le imprese bancarie e industriali a cedere i loro NPL mediante la conversione delle attività fiscali differite in crediti di imposta. L'intervento libera nuove risorse liquide per le imprese e consente alle banche di dare nuovo credito, consentendo nuova finanza bancaria per le imprese fino a 10 miliardi.

## Titolo III - Sostegno della liquidità attraverso il sistema bancario (articoli 49-59)

- **Supporto dell'acquisto di beni necessari.** SACE Spa è autorizzata a rilasciare garanzie e coperture assicurative, a condizioni di mercato e beneficianti della garanzia dello Stato, in favore di fornitori esteri per la vendita alle Regioni di beni inerenti la gestione dell'emergenza sanitaria per il COVID-19.
- **Azionisti e obbligazionisti danneggiati.** possibilità di corrispondere agli azionisti e agli obbligazionisti danneggiati dalle banche un anticipo pari al 40% dell'importo dell'indennizzo spettante del Fondo Indennizzo Risparmiatori (FIR).
- **Fondo solidarietà mutui prima casa.** Sono assegnati 400 mln per il 2020.
- **Volatility adjustment.** Immediata entrata in vigore del [volatility adjustment](#) per il settore assicurativo (Solvency II).

## Titolo IV - Misure fiscali a sostegno della liquidità delle famiglie e delle imprese (articoli 60-71)

- **Sospensione dei versamenti per i settori più colpiti.** Sono sospesi, senza limiti di fatturato, i versamenti delle ritenute, dei contributi previdenziali e dei premi per l'assicurazione obbligatoria. Settori interessati: turistico, termale, trasporti passeggeri, ristorazione e bar, cultura, sport, istruzione, parchi divertimento, eventi (fiere/convegni), sale giochi e centri scommesse.
- **Sospensione dei versamenti IVA, ritenute e contributi** di marzo per contribuenti con fatturato fino a 2 milioni di euro.
- **Differimento scadenze.** Per gli operatori economici ai quali non si applica la sospensione, il termine per i versamenti dovuti al 16 marzo viene posticipato al 20 marzo.

## Titolo IV - Misure fiscali a sostegno della liquidità delle famiglie e delle imprese (articoli 60-71)

- **Sanificazione.** Viene introdotto un credito d'imposta pari al 50% delle spese sostenute per la sanificazione dei luoghi di lavoro, fino ad un massimo di 20,000 euro. Il limite di spesa per la misura è di 50 mln per il 2020.
- **Incentivi ai lavoratori dipendenti.** 100 euro in più in busta paga per i lavoratori con reddito fino a 40,000 euro che a marzo svolgono la prestazione sul luogo di lavoro, in proporzione ai giorni lavorati.
- **Centri scommesse.** I termini per il versamento del canone di concessione e del prelievo erariale sono prorogati al 29 maggio.
- Disapplicazione della ritenuta d'acconto per professionisti senza dipendenti sulle fatture di marzo ed aprile.

## Titolo IV - Misure fiscali a sostegno della liquidità delle famiglie e delle imprese (articoli 60-71)

- **Sospensione dei termini** (dall'8 marzo al 31 maggio) per le attività dell'Agenzia delle Entrate. Sospensione dei termini per la riscossione di cartelle esattoriali, per saldo e stralcio e per rottamazione-ter, sospensione dell'invio nuove cartelle e degli atti esecutivi.
- **Donazioni COVID-19 in denaro e in natura.** Viene estesa la deducibilità delle donazioni effettuate dalle imprese. È introdotta una detrazione del 30% per le donazioni delle persone fisiche e degli enti non commerciali, fino a un massimo di 30,000 euro.
- **Affitti commerciali.** A negozi e botteghe viene riconosciuto un credito d'imposta pari al 60% del canone di locazione del mese di marzo.
- **Processo tributario.** Sono sospesi i termini.

## Titolo IV - Misure fiscali a sostegno della liquidità delle famiglie e delle imprese (articoli 60-71)

- **Certificazione Unica.** Slitta dal 7 al 31 marzo il termine entro il quale i sostituti di imposta devono trasmettere la CU.
- **Dichiarazione dei redditi precompilata.** Si sposta dal 28 al 31 marzo 2020 la scadenza entro cui gli enti terzi (fra cui banche, assicurazioni, enti previdenziali e amministratori di condominio) devono inviare i dati utili per la dichiarazione dei redditi precompilata. Prorogato al 5 maggio 2020 il giorno in cui la dichiarazione precompilata sarà disponibile per i contribuenti sul portale dell'Agenzia delle Entrate.
- **730 precompilato.** Spostata dal 23 luglio al 30 settembre la scadenza per l'invio.
- Potenziamento dell'Agenzia delle dogane e dei monopoli. Dato l'incremento delle attività di controllo in relazione all'emergenza, sono destinati 8 mln all'agenzia.

## Titolo V – Ulteriori disposizioni (articoli 72-127)

- **Alitalia (art.79).** Sono previste misure ad hoc per il trasporto aereo, come il compensazioni per i danni subiti dalle imprese titolari di licenza di trasporto di passeggeri, l'incremento del fondo speciale per il sostegno del reddito e dell'occupazione e per la riconversione e riqualificazione del personale del settore. È istituito un fondo di 500 mln per queste misure, oltre che un incremento della dotazione del Fondo di solidarietà per il settore aereo pari a 200 mln.

-

È prevista la costituzione di una società controllata dal MEF o da una società a prevalente partecipazione pubblica anche indiretta, che gestisca le attività di Alitalia S.p.a. e di Alitalia Cityliner S.p.a.

-

L'efficacia della disposizione è subordinata all'autorizzazione della Commissione Europea. Art. 108 TFUE sugli aiuti di stato, paragrafo 3: «Lo Stato membro non può dare esecuzione alle misure progettate prima che tale procedura abbia condotto a una decisione finale».

## Titolo V – Ulteriori disposizioni (articoli 72-127)

- **Misure per l'internazionalizzazione.** Viene istituito il “Fondo per la promozione integrata”, con una dotazione iniziale di 150 mln, volto a sostenere le esportazioni italiane e l'internazionalizzazione del sistema economico nazionale nei settori colpiti dell'emergenza, tramite attività di promozione e finanziamenti.
- **Potenziamento delle Forze dell'Ordine.** Sono destinati circa 105.3 mln nel 2020 e 2.5 mln nel 2021 per straordinari e assunzioni di personale, sanificazione e acquisto di dispositivi di protezione.
- **Misure a favore del settore agricolo e della pesca.** Istituzione di un fondo con una dotazione di 100 mln per la copertura totale degli interessi passivi su finanziamenti bancari e degli interessi maturati su mutui.

## Titolo V – Ulteriori disposizioni (articoli 72-127)

- **Fondo emergenze spettacolo, cinema e audiovisivo.** Sono istituiti due fondi per un totale di 130 mln.
- **Fondo per le esigenze emergenziali dell'Università, istituzioni di alta formazione ed enti di ricerca.** Fondo di 50 mln.
- **Fondo per piattaforme per la didattica a distanza.** Fondo di 85 mln per il 2020.
- **Pulizia straordinaria degli ambienti scolastici.** Risorse per 42.5 mln.

## Valutazione finale: alcuni commenti

### PRO

- Ampia estensione delle coperture per la protezione del reddito
- Attenzione al work-life balance
- Entità della spesa adeguata

### CONTRO

- Poca attenzione al terzo settore
- Differenti gradi di protezione tra lavoratori, specialmente gli autonomi
- Rischi sulle tempistiche

# TORTUGA

econ.eu



[facebook.com/tortugaecon](https://facebook.com/tortugaecon)



[@Tortugaecon](https://twitter.com/Tortugaecon)



[linkedin.com/company/tortugaecon](https://linkedin.com/company/tortugaecon)



[@Tortugaecon](https://instagram.com/Tortugaecon)

